

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

RELAZIONE AL BILANCIO UNICO DI ATENE0 DELL'ESERCIZIO 2020

(Art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne Finanza e Contabilità)

1. Attività di controllo del Collegio dei Revisori nel 2020

Nel 2020 sulle attività di controllo dei Collegio ha inciso la situazione emergenziale legata all'epidemia da Covid-19, che ha reso impossibili gli spostamenti al di fuori dei Comuni di residenza. Pertanto, i revisori dei conti dell'Università del Sannio hanno eseguito tutti i controlli e hanno partecipato, ove possibile, alle sedute del Consiglio di amministrazione da remoto. Pur nell'impossibilità di riunirsi fisicamente, il Collegio ha regolarmente esercitato le funzioni previste all'art. 60 del Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità attraverso verifiche periodiche i cui esiti sono illustrati nei verbali delle riunioni del 2020 (registro dei verbali, n.ri da 1 a 12).

Nel corso di tali verifiche, sono stati controllati a campione i titoli di entrata e di spesa, i valori di cassa economale, il corretto e tempestivo adempimento dei versamenti delle ritenute e delle altre somme dovute all'Erario, dei contributi dovuti ad Enti previdenziali ed è stato effettuato il controllo sulla presentazione di tutte le dichiarazioni fiscali.

Sono stati, altresì, verificati i termini di pagamento, con riferimento agli indici di tempestività di cui all'articolo 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Le verifiche periodiche hanno permesso di verificare la corretta tenuta della contabilità.

Il Collegio ha effettuato periodicamente, attraverso campionamento di operazioni, le verifiche di cui all'articolo 20 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123, in attuazione dell'articolo 49 della legge 196 del 2009, che prevede al comma 2), lettera a), la verifica sulla corrispondenza dei dati riportati nel bilancio di esercizio con quelli analitici desunti dalla contabilità generale e la loro corretta esposizione in bilancio, nonché la verifica della correttezza dei risultati economici

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

e patrimoniali della gestione e l'esattezza e la chiarezza dei dati contabili presentati nei prospetti di bilancio e nei relativi allegati.

Anche nel 2020 è stato effettuato il controllo sulla compatibilità dei costi del personale docente e tecnico amministrativo, in particolare, per il personale docente, è stato periodicamente eseguito il riscontro con quanto stabilito nella programmazione triennale del personale e con le attribuzioni ministeriali e, per il personale tecnico-amministrativo, la verifica della compatibilità della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge e di bilancio, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori.

Per dare la possibilità alle Università di fare fronte alla fase emergenziale legata all'epidemia, il legislatore ha istituito un fondo ad hoc: il "Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'Università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca", avvenuta per mezzo dell'art. 100 del decreto-legge n. 18 del 2020 (cd. "cura Italia"), convertito, con modificazioni, dalla legge n. 27 del 2020, con uno stanziamento iniziale di 50 milioni di euro.

Con l'art. 236 del decreto-legge n. 34 del 2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 77 del 2020 il fondo è stato alimentato con altri 62 milioni di euro, per i quali è stata stabilita una priorità nell'assegnazione alle iniziative a sostegno degli studenti per l'accesso (da remoto) a piattaforme digitali, banche dati e risorse bibliografiche, nonché per l'acquisto di dispositivi digitali finalizzati alla ricerca o alla didattica a distanza. Le risorse del fondo per le esigenze emergenziali, pari, complessivamente a 112 milioni di euro (di cui 75 milioni destinati alle Università statali, per mezzo dell'FFO), sono state ripartite dal Ministero con D.M. n. 294 del 14 luglio 2020, parametrando alla dimensione e al numero delle istituzioni beneficiarie, alle funzioni istituzionali, all'entità dei finanziamenti ordinariamente ricevuti. In tale contesto, hanno trovato finalizzazione sia le risorse stanziare con l'art. 100 del D.L. n. 18 del 2020, da destinare a misure straordinarie di sicurezza delle sedi, sia le risorse previste

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

dall'art. 236, del D.L. 34 del 2020, finalizzate principalmente alla didattica a distanza.

Il decreto-legge n. 34 del 2020 ha, altresì, previsto, a favore delle Università, un incremento dell'FFO per il 2020 di 165 Milioni di euro per supportare le esenzioni dagli studenti dalle tasse universitarie, attraverso un ampliamento della cd. no tax area (art. 236, comma 3). A questo beneficio economico, si aggiungono anche 40 Milioni di euro ad incremento del Fondo Integrativo Statale per la concessione di borse di studio, per promuovere il diritto allo studio universitario per gli studenti capaci e meritevoli (art. 236, comma 4).

L'impatto sul bilancio 2020 di tale contributo straordinario da parte del Ministero ammonta a euro 945.418,00, di cui euro 168.306,00 per ampliamento della cd. no tax area, euro 404.961,00 dal D.M. 294/2020 ed euro 372.151,00 dal D.M. 81/2020; le attività di controllo del Collegio sulla rendicontazione delle risorse di cui al D.M. 294/2020, in ossequio a quanto richiesto dal Ministero, sono state impegnative.

2. Esame del bilancio

2.1 Premessa metodologica

Il bilancio unico di Ateneo al 31 dicembre 2020 è stato trasmesso al Collegio dei revisori dei conti via pec in data 10 maggio 2021; successivamente, con pec del 11 maggio 2021 la documentazione di bilancio è stato integrata con la trasmissione di documentazione amministrativa e contabile relativa alle variazioni incrementative, ai sensi degli articoli 47, 51 e 52 del Regolamento di ateneo per la amministrazione, la finanza e la contabilità.

Il Bilancio dell'esercizio 2020 si compone dei seguenti documenti:

- stato patrimoniale;
- conto economico;
- rendiconto finanziario (cash flow);
- nota integrativa;

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

relazione sulla gestione. Sono allegati al bilancio:

- o prospetti dei dati SIOPE completi della ripartizione per missioni e programmi relativamente alla spesa (ciò assolve contestualmente l'obbligo di pubblicazione di cui all'articolo 3 del Decreto Legislativo del 27 gennaio 2012, n. 18 e l'obbligo di redazione del Rendiconto unico in contabilità finanziaria, secondo le modalità di cui all'articolo 7, comma 3, del Decreto Interministeriale MIUR-MEF del 14 gennaio 2014, n. 19);
- o elenco degli enti e delle società partecipate alla data del 31 dicembre 2020;
- o indicatore annuale di tempestività dei pagamenti

Dei criteri di iscrizione e valutazione è data motivazione in nota integrativa.

Per quanto previsto dalla normativa, il Collegio ha potuto constatare che:

- il bilancio è stato redatto in conformità al Regolamento di Ateneo di amministrazione, finanza e contabilità, emanato con D.R. n. 1200 del 2014, che definisce, all'art. 56, il processo di predisposizione e approvazione dei documenti contabili di sintesi di fine esercizio;
- il bilancio risulta in linea con quanto stabilito dal D.I. n. 19 del 14 gennaio 2014, recante "Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale per le università", come modificato dal D.I. 394 del 2017, e con le indicazioni operative contenute nella versione integrale e coordinata del Manuale Tecnico-Operativo (MTO), adottato dal MIUR con D.D. n. 1841 del 26 luglio 2017, nonché dalla terza versione del MTO, adottata con D.D. 1055 del 30.05.2019;
- i documenti a corredo del bilancio sono dettagliati ed esaustivi e consentono di dare un contributo significativo alla valutazione della veridicità e correttezza dei dati ivi esposti;
- il bilancio è posto all'esame del CdA per l'approvazione nella seduta del 18 aprile 2021, unitamente alle variazioni di cui alla comunicazione via pec del 11.5.2021 (nota prot. 11863 dell'11.05.2021, sulle quali è stato effettuato il controllo, ai sensi dell'art. 52 del Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

Pertanto, il Collegio, verificata la completezza dell'informazione di bilancio e assolti, nel corso dell'attività ordinaria, gli obblighi di verifica della corrispondenza della contabilità alle rappresentazioni di bilancio, per lo più mediante campionamento, e della sostanziale correttezza dei fatti amministrativi e gestionali, intende esporre, nel paragrafo che segue, gli aspetti del bilancio maggiormente significativi, ritenuti funzionali all'espressione del parere al CdA.

2.2 Analisi dei dati maggiormente significativi

Al 31 dicembre 2020 la somma algebrica tra i ricavi e i costi esposti nel **conto economico** da' un utile di esercizio pari ad **€ 4.038.961,55** che, previa delibera del CdA, verrà destinato per € 2.049.106,99 al patrimonio netto vincolato (nella voce "Riserve vincolate") e per € 1.989.854,56 al patrimonio netto non vincolato (nella voce "Risultati relativi a esercizi precedenti").

Nel 2020 si assiste a un notevole incremento del risultato di esercizio rispetto al 2019, quantificato in +€ 3.471.544,31. Tuttavia, l'incremento è in gran parte correlato ad assegnazioni di contributi ministeriali *una tantum* e alla dinamica dell'attività progettuale.

Più nel dettaglio, dal lato dei **proventi operativi** si evidenzia quanto segue:

- alla data di approvazione del bilancio i *contributi del MUR e di altre amministrazioni centrali* ammontano ad € 27.672.977,08, con un incremento rispetto al 2019 di € 2.295.856,28, che incide positivamente sul risultato dell'esercizio 2020. In effetti, se i trasferimenti per FFO si atteggiano, nel 2020, in modo sostanzialmente stabile¹ (+ € 134.777,00, alla data del bilancio), un differenziale importante è da ricercare nella distribuzione da parte del Ministero di fondi straordinari per sostenere spese legate all'emergenza Covid-19, al fine di arginare la diffusione del virus, mitigare l'impatto della pandemia, favorire lo sviluppo di sistemi informativi per la diffusione della didattica a distanza (si veda il paragrafo 1);

¹Per una disamina analitica della composizione dell'andamento dell'FFO, si rimanda alla Relazione sulla gestione, pagg. 9-15.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

- i *contributi dall'Unione Europea* (Agenzia Indire e programma Erasmus) passano da € 216.684,15 del 2019 a € 100.729,09 (-€ 115.955,06). Sulla riduzione ha inciso la limitazione agli spostamenti degli studenti e dei docenti imposta dall'emergenza epidemica;
- i *proventi da ricerche con finanziamenti competitivi* sono in crescita rispetto al 2019 (+ €1.523.155,56); i proventi da ricerche commissionate e trasferimento tecnologico sono, altresì, in aumento (+€ 49.908,92). Anche se impattano sul risultato di esercizio, non mostrano un effettivo *efficientamento* della gestione, in quanto dipendono dalla contabilizzazione con il metodo della commessa completata, che fa incidere i costi sulla gestione operativa in misura proporzionale agli stati di avanzamento dei lavori, e sono iscritti, corrispondentemente, i correlati costi;
- i *proventi per la didattica* passano dal valore di € 4.015.522,15 del 2019 a 3.791.834,17 del 2020. La contribuzione studentesca registra un calo di € 348.173,31 (-9,68%), ascrivibile in parte alla riduzione del numero degli studenti, in parte all'effetto della cosiddetta no tax area, (introdotta dalla legge di stabilità per il 2017 e applicata a decorrere dall'anno accademico 2017/2018, considerando anche le estensioni previste dal recente Decreto Ministeriale 34/2020 di cui si è già riferito al paragrafo 1). L'impatto del calo della contribuzione studentesca è mitigato da altre tasse e contributi vari e dalle indennità di mora, che aumentano.

Nella relazione al bilancio (a pag. 7) è esposto un grafico illustrativo della dinamica delle iscrizioni ai corsi di laurea negli anni accademici dal 2017/2018 al 2020/202, che mostra un trend strutturalmente in calo, sul quale si ritengono opportune delle riflessioni, in termini di riconsiderazione dell'offerta formativa.

I **costi operativi** ammontano a €33.687.559,31, con un risparmio, rispetto al 2019, di €42.364,20. Il risparmio è legato alla minore incidenza dei costi di gestione per via dello svolgimento di molte attività amministrative e di didattica a distanza.

In particolare, per macro categorie:

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

- i *costi del personale docente e ricercatore*, pari a € 15.939.417,50, aumentano rispetto al 2019 di € 721.603,31 principalmente per l'adeguamento ISTAT delle retribuzioni del personale docente per l'anno 2020 e per i passaggi di classe stipendiale; in effetti, la politica assunzionale dell'anno 2020 è stata rigorosa e i nuovi ingressi sono stati coperti da risorse finanziarie finalizzate di provenienza ministeriale (piani straordinari) o da utili di progetto (per i ricercatori ex art. 24, comma 3, lett.a));
- i *costi per il personale dirigente e tecnico amministrativo*, pari a € 6.390.245,13, sono sostanzialmente invariati rispetto al 2019 (- €3.130,66);
- i *costi per il sostegno agli studenti* sono in forte calo rispetto al 2019 (- €504.381,46). Si tratta di costi sostenuti per le varie iniziative assunte a favore degli studenti (costi per le borse di dottorato di ricerca e borse di studio per mobilità e scambi culturali Erasmus+, rimborsi di tasse universitarie, a seguito dell'applicazione delle agevolazioni previste dal sistema di contribuzione studentesca, oneri sostenuti per i contratti di collaborazione part-time di "150 ore" stipulati con gli studenti e il calo è motivato dalla situazione emergenziale, che ha inibito gran parte delle attività in presenza a causa delle restrizioni agli spostamenti);
- i *costi per servizi e collaborazioni tecnico-gestionali* ammontano a € 3.038.974,01 (il 9% dei costi operativi), con un incremento, rispetto al 2019 di €192.446,26, per lo più riconducibile a un aumento dei costi per la manutenzione ordinaria e riparazione di impianti, per prestazioni e servizi da terzi, per vigilanza;
- diminuiscono di €. 94.145 le *spese per convegni* (istituzionali), a causa della limitazione agli spostamenti legata all'epidemia Covid-19;
- a fronte di una dinamica regolare dei *costi per ammortamenti*, legata all'imputazione delle quote all'esercizio, *gli accantonamenti per rischi ed oneri aumentano, rispetto al 2019, di €. 448.986,80, passando dal valore di € 41.013,20 a € 490.000,00*. Le destinazioni degli accantonamenti e le motivazioni sono dettagliate a pagg. 71-73 della nota integrativa al bilancio e si ritengono esaustive.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

Il **saldo della gestione finanziaria** vede un miglioramento (nel 2019,-€ 32.615,84; nel 2020,-€ 9.143,47), che si esprime in termini di minore incidenza degli interessi passivi ed altri oneri finanziari, che passano da € 32.616,80 a € 9.144,27.

Anche il **saldo della gestione straordinaria** è confortante, rispetto al valore del 2019, sul quale aveva influito la soccombenza dell'Ateneo in alcuni giudizi. Infatti, al 31.12.20 la gestione straordinaria si chiude con un saldo appena negativo, pari a -€ 8.974,59.

Nello **stato patrimoniale**, la situazione dell'**attivo** vede un aumento delle *immobilizzazioni in corso*, la cui valorizzazione in bilancio passa da €757.814,70 del 2019 a €2.637.969,09. La voce accoglie i costi (interni ed esterni) sostenuti per l'acquisizione o la produzione interna di immobilizzazioni materiali, non ancora ultimata. In particolare, tale voce accoglie i costi per lavori di ristrutturazione e per migliorie su beni di proprietà dell'Ateneo che sono in fase di completamento (si tratta della realizzazione di un nuovo complesso immobiliare in via dei Mulini, a Benevento, per il quale è stata accertata la copertura dell'impegno finanziario). Anche la posta *impianti e attrezzature* subisce una variazione in aumento rispetto al 2019, passando da € 502.628,34 a € 821.666,80. Dalla nota integrativa, in corrispondenza di tale posta di bilancio (pag. 51) si apprende che *"La voce si riferisce all'acquisizione e alla installazione di attrezzature destinate alle attività didattiche e amministrative, nonché attrezzature elettriche, elettroniche e informatiche (come ad esempio: computer, fax, fotocopiatrici, ecc.)."*

Sul fronte dei *crediti*, da realizzare nell'esercizio 2021, risalta il credito nei confronti della Regione Campania (come specificato, nelle sue componenti, a pag. 59 della nota integrativa²), che comporta un "delta" nella valorizzazione della posta di bilancio dal 2019 al 2020 di + €. 568.290,03, passando da € 440.032,81 a

²In base a quanto esposto nella nota integrativa, i crediti verso la Regione Campania iscritti nella voce AII2 dello stato patrimoniale si riferiscono ai seguenti titoli:

- saldo finanziamento Progetti di Ricerca finanziati dalla Regione Campania "ex Legge n. 5/2002", annualità 2008;
- quota parte dei fondi Regionali "ex legge n.13/04" - Convenzione nota Giunta Regionale prot. 596526 10/7/06;
- recupero spese legali nel giudizio Unisannio c/Regione Campania "Progetto H2O" e nel giudizio Unisannio c/Regione Campania "Legge Regionale n. 13/2004" ;
- quota parte del Progetto "Dottorato in azienda";
- acconto progetto Ricerca sulle aree di crisi ZES e piano lavoro Campania;
- acconto progetto Progettazione automatizzata;
- saldo finanziamento progetto ristrutturazione Economia e SEA;
- finanziamento PSR Campania 2014-2020, Tipologia di intervento 16.1.1 – Azione 2. Progetto POIGA;
- Progetto "Sistema Visuale Integrato di Monitoraggio e predizione Andamento Covid-19 - SVIMAC-19",

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

€ 1.008.322,84. L'ateneo beneventano confida nella totale riscossione di tali crediti nel 2021. Tuttavia, come si vedrà *infra*, sarà opportuna una verifica a metà dell'esercizio successivo per valutare la fattibilità della presunzione di realizzo nel 2021.

Sul fronte del **passivo patrimoniale**, si rileva un aumento dei debiti v/ fornitori (liquidabili entro il 2021), che passano dal valore di € 331.395,09 del 2019 al valore di € 740.364,33 dell'esercizio in esame. Dalla nota integrativa (a pag. 73), circa la natura di tali obbligazioni, si apprende che sono legate alla dinamica delle operazioni commerciali dell'Università e che, pertanto, saranno estinte nel corso del 2021. I fondi rischi ed oneri del passivo dello Stato Patrimoniale si incrementano nel 2020 di + €. 1.522.669,97, passando dall'importo di € 2.506.845,10, all'importo di €. 4.029.515,07. Come già evidenziato sopra, nella trattazione delle poste del conto economico, le motivazioni dei maggiori accantonamenti (che, peraltro, sposano un approccio di tipo *prudenziale* nella redazione del bilancio di esercizio, rispettandone i postulati) sono riportate nella nota integrativa, da pag. 67 a 69, e si considerano esaustive.

Il totale del **Patrimonio netto** al 31 dicembre 2020 è pari a € 17.652.317,76, di cui € 12.370.272,65 vincolati, per espressa decisione degli organi istituzionalmente preposti e € 5.282.045,11 non vincolati. L'assetto del patrimonio netto al 31.12.2020 è dettagliato nella nota integrativa, a pag. 65.

Dopo la delibera del CdA di destinazione del risultato di esercizio (per € 2.049.106,99 al Patrimonio netto vincolato - nella voce "Riserve vincolate" e per € 1.989.854,56 al Patrimonio netto non vincolato - nella voce "Risultati relativi a esercizi precedenti") si configurerà la seguente composizione:

Situazione del Patrimonio netto al 1.1.2021
(post delibera del CdA di destinazione del Risultato di esercizio)

Totale patrimonio netto € 21.691.279,31, di cui:

- ⇒ Patrimonio vincolato € 14.419.379,64
- ⇒ Patrimonio non vincolato € 7.271.899,67

3. Giudizio sul bilancio

3.1. Giudizio di regolarità amministrativo-contabile

In Tabella 1, si riepilogano gli aspetti di valutazione relativi alla riferita attività di vigilanza svolta nel 2020 e il relativo giudizio del Collegio dei Revisori dei Conti (amministrazione centrale e dipartimenti):

Tab.1 *Aspetti del controllo ex art. 60 e relativo giudizio del Collegio*

Profili di valutazione	Giudizio
Osservanza della legge e dei regolamenti interni	Positivo
Rispetto dei principi di corretta amministrazione	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto organizzativo	Positivo
Adeguatezza e funzionamento dell'assetto amministrativo - contabile	Positivo
Corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili	Positivo

All'esito della complessiva attività di controllo, il giudizio sulla regolarità amministrativo-contabile della gestione 2020 è positivo.

3.2. Valutazioni del Collegio dei Revisori

3.2.1. Correlazione tra proventi e costi operativi

La contrapposizione tra proventi e costi operativi vede un saldo positivo per + € **5.534.911,71**. Come già accennato (v. *suprapar.2.2.*), in occasione dell'esame analitico dei proventi operativi, l'FFO strutturale distribuito nel 2020 si presenta sostanzialmente analogo a quello dell'anno precedente; tuttavia, dal Ministero sono arrivati, nelle casse degli Atenei, i fondi del "Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'Università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca", di cui si è detto: il fondo ha consentito agli Atenei di sostenere le spese per fronteggiare l'emergenza

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

sanitaria, la didattica a distanza, l'aumento della soglia delle esenzioni dalla contribuzione universitaria per gli studenti, nonché di incrementare il Fondo integrativo statale per la concessione delle borse di studio (Fis)³.

La composizione dei proventi operativi 2020 rivela, come gli altri anni, una sostanziale dipendenza dell'università del Sannio dai contributi pubblici, che rappresentano il 71,5% dei proventi. E', comunque, una struttura delle entrate che ricalca la situazione del sistema universitario statale italiano. Il tema da approfondire, per l'Ateneo di cui si scrive, è tuttavia quello della contribuzione studentesca, sia per politiche di esoneri, sia per il trend decrescente delle iscrizioni, che, in base a quanto risulta dal grafico esposto nella relazione al bilancio, a pag. 7, appare in via di consolidamento. Tuttavia, i numeri riportati sempre a pag. 7 della Relazione ci rivelano che, malgrado la pandemia e tutto quello che ha comportato, le iscrizioni, dall'a.a. 2019/2020 all'a.a. 2020/2021, sono calate solo di 227 unità e, pertanto, almeno, sotto questo profilo, non sembrano opportuni eccessivi allarmismi. Diverso è, invece, il caso delle politiche di esonero, che iniziano ad essere dispendiose, in termini di risorse finanziarie. In effetti, si legge nella relazione al bilancio (ancora, a pag.7): " (...) a fronte di una riduzione del numero degli iscritti di 227 unità, pari all'5,02%, si ha una riduzione delle Tasse e contributi corsi di laurea dal 2019 al 2020 di € 348.173,31, pari al 9,68% (per quel che riguarda la riduzione per no tax area la compensazione del gettito è avvenuta tramite le assegnazioni FFO 2020 di cui alle lettere e) ed f) del Decreto Ministeriale del 10 agosto 2020, n. 442"; l'affermazione ci segnala che, fino a quando le esenzioni saranno coperte da fondi ministeriali, le perdite di gettito impatteranno relativamente sul bilancio ma, non appena le politiche ministeriali diventeranno più "restrittive", occorrerà un ripensamento delle strategie di attrattività dell'Ateneo, da spostare più sulla qualità e selettività dell'offerta formativa che sull'appetibilità dei costi della formazione.

Dal lato dei costi operativi, occorre apprezzare lo sforzo di contenimento dei costi del personale (docente e tecnico-amministrativo) che, in entrambe le componenti, hanno avuto un aumento dal 2019 al 2020 complessivo di

³ Per una disamina approfondita dell'impatto della pandemia sul Sistema universitario italiano e delle finalità e della destinazione del Fondo per le esigenze emergenziali del sistema dell'Università, delle istituzioni di alta formazione artistica musicale e coreutica e degli enti di ricerca si suggerisce: Andrea Lombardinio e Monica Canino "Università e pandemia: I nodi della programmazione" in Ratio Sociologica, Journal of social sciences: theory and applications, volume 13, n.2, 2020, pp. 5-32, ISSN 2035 – 3871.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

€837.787,43, imputabile principalmente a costi "non comprimibili", ossia a scatti stipendiali e adeguamenti ISTAT per i docenti. In effetti, malgrado la disponibilità di punti organico le assunzioni di docenti e ricercatori sono state limitate al massimo e per di più coperte da fondi esterni (si rimanda, per il dettaglio, al paragrafo 2.2.).

Meno entusiastiche sono le considerazioni sui costi per servizi e collaborazioni tecnico-gestionali che, rispetto al 2019, sono aumentati di €192.446,26, per lo più riconducibili a un aumento dei costi per la manutenzione ordinaria e riparazione di impianti, per prestazioni e servizi da terzi e per vigilanza. Incide, invece, positivamente, in termini di risparmio di costi operativi, la riduzione dei costi per il sostegno agli studenti che, rispetto al 2019, calano di €504.381,46. Contrariamente, gli accantonamenti per rischi ed oneri aumentano, rispetto al 2019, di €. 448.986,80, passando dal valore di €41.013,20 a €490.000,00, per le motivazioni già esposte e dettagliate nella nota integrativa al bilancio. Questa decisione di politica di bilancio incide per l'1,5% sui costi operativi e sembra, in definitiva, la motivazione per la quale il totale dei costi operativi 2020 (€33.687.559,31) risulta sostanzialmente in linea con il valore del 2019 (33.654.195,11), malgrado, nell'anno 2020, si sia perseguita una politica più restrittiva, anche in relazione alla situazione contingente legata alla diffusione del virus.

3.2.2 Composizione attivo/passivo corrente e composizione attivo/passivo per investimenti

Nel 2020 i crediti dell'Università si configurano tutti come crediti a breve (esigibili entro l'esercizio 2021) e sono pari a €6.200.685,59; anche i debiti sono tutti a breve (da pagare entro l'esercizio 2021) e sono pari a €3.328.764,61.

Pertanto, con riferimento ai dati di bilancio, i crediti iscritti sembrano potersi facilmente tradurre in liquidità e la struttura del debito appare sostenibile nel medio-lungo periodo. Tuttavia, con riguardo ai crediti verso la Regione Campania e altre amministrazioni pubbliche per progetti in corso (dettagliati nella nota integrativa, pagg. 58-60) sarebbe opportuna una verifica infra annuale, a metà anno, per valutare le prospettive di effettivo realizzo nel corso del 2021.

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

3.2.3. Coerenza tra la politica di bilancio e gli obiettivi perseguiti dall'Università nel medio-lungo periodo

Per l'esercizio 2020, gli strumenti a disposizione per fare una valutazione prospettica sul rapporto risorse disponibili e obiettivi perseguiti dall'Università risentono della peculiarità del contesto economico e sociale indotto dalla pandemia mondiale.

Alla data di approvazione del bilancio è stato emanato il decreto ministeriale del 25 marzo 2021, n. 289, che reca le nuove linee programmatiche per le Università per il triennio 2021-2023. Gli obiettivi definiti dal Ministero riflettono gli effetti – anche normativi – che la pandemia ha prodotto sul sistema universitario, che hanno spinto il Ministero a prendere atto della difficile realizzabilità degli obiettivi programmatici della precedente programmazione e a semplificare le modalità di attuazione dei programmi per il 2020 e il 2021. A questo proposito, il D.M. n. 435 del 2020 ha previsto ampia flessibilità e autonomia da parte degli atenei nell'attuazione della propria programmazione strategica per il 2020-2021, valutando autonomamente le azioni della programmazione compatibili con la contingenza pandemica e la revisione dei costi della programmazione.

Va poi segnalata l'individuazione dell'obiettivo generale inerente all'incremento della qualità del sistema universitario, che prende in considerazione la capacità delle università di ridurre le disuguaglianze economiche, sociali e territoriali e contrastare le sperequazioni legate alla collocazione territoriale al contesto socio-economico di riferimento.

Altro aspetto da rilevare è l'aumento delle risorse complessivamente a disposizione per la programmazione degli atenei, reso possibile dall'integrazione delle risorse del fondo per la programmazione triennale con quelle di cui all'art. 238, comma 5, del d.l. 34/2020.

In questa direzione programmatica, l'Università del Sannio può utilizzare il vantaggio economico conseguito nella gestione del 2020 per investire sull'offerta formativa e per attuare una politica di esoneri più selettiva, nell'ottica di offrire un servizio di qualità (magari su ambiti di eccellenza) ma non rinunciando alla propria autosufficienza economica, anche al fine di indurre un aumento della percentuale di entrate proprie sul totale dei proventi, riducendo la dipendenza

Collegio dei Revisori dei Conti dell'Università degli Studi del Sannio di Benevento
Relazione al bilancio unico di Ateneo 2020 -- Parere al bilancio 2020
Verifica ex art. 3 d.lgs. n. 199 del 2011

dal contributo pubblico. L'Ateneo ha un management giovane e dinamico e un corpo docente di qualità e disponibile al dialogo con gli studenti: queste risorse vanno valorizzate con un ventaglio di opzioni formative, che consentano adeguati sbocchi professionali, e servizi personalizzati, in modo da rendere l'Ateneo attrattivo rispetto agli altri della stessa area geografica – almeno su alcuni ambiti formativi “di eccellenza” - e (seppure lentamente) si trasmetta il messaggio che studiare nelle aree di provenienza, anche investendo risorse, può essere una valida alternativa all'emigrazione culturale verso il nord Italia.

Tali linee strategiche, che si incontrano con le misure programmatiche definite a livello di amministrazione centrale, da attuare unitamente a politiche di bilancio sobrie e assunzioni di personale strettamente legate alle effettive necessità formative e di ricerca, possono consentire all'Università del Sannio di vivere una nuova fase, in cui assumere un ruolo centrale e una posizione meno vulnerabile dall'andamento dei finanziamenti ministeriali.

3.3. Proposta al CdA in ordine all'approvazione del Bilancio Unico 2020

In conclusione, il Collegio raccomanda al CdA di valutare attentamente le dinamiche dei costi, in rapporto alle prospettive di entrata, prendendo atto delle dinamiche della distribuzione dei contributi statali, della progettualità e delle ragionevoli prospettive di domanda formativa che vengono da territorio. Tanto premesso, propone l'approvazione del Bilancio Unico di Ateneo per il 2020.

3.4. Attestazione di corrispondenza del bilancio alle risultanze contabili (ex art. 56, comma 2, Reg. di Amm.ne, finanza e contabilità)

Dalle verifiche sopradescritte è sempre emersa una sostanziale corrispondenza tra le risultanze fisiche e la situazione contabile e non sono state riscontrate violazioni degli adempimenti civilistici, fiscali e previdenziali.

4. Verifica della condizione economico, finanziaria e patrimoniale dell'Università (art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011)

L'art. 3 del d.lgs. n. 199 del 2011 stabilisce che sia il Collegio dei revisori dei conti a svolgere annualmente una verifica, in occasione della relazione al bilancio, di alcuni parametri di equilibrio economico finanziario. I parametri ad oggi applicabili al bilancio delle università sono quelli definiti dal d. lgs. n. 49 del 2012 e, in particolare:

- l'indicatore di spese di personale (art. 5, D.Lgs. 49/2012);
- l'indicatore di indebitamento (art. 6, D.Lgs. 49/2012);
- l'indicatore di Sostenibilità Economico-Finanziaria (ISEF - art. 7, D.Lgs. 49/2012).

Tali indicatori, riportati in nota integrativa al bilancio dell'Università del Sannio di Benevento, sono stati verificati nelle modalità di calcolo e nell'ammontare e i rispettivi valori rientrano nei limiti imposti dalla normativa.

5. Rispetto limite contratti flessibili (ex art. 9, comma 28, L. 122/2010 e art. 1, co. 188 L. 266/05)

Il Collegio ha verificato il rispetto del limite del 50 per cento della spesa sostenuta per il personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa.

Benevento 17.05.2021

Il Collegio dei Revisori dei Conti

Pres. Carlo Greco

Presidente

Dott.ssa Monica Canino

Componente in rappresentanza del MUR

Dott. Graziano Lardo

Componente in rappresentanza del MEF